

Recuperación pobreza y salud

Informe de hallazgos

14 de octubre de 2021, 6:00pm
Universidad Interamericana
Recinto Metro

Investigación subvencionada por



Agenda

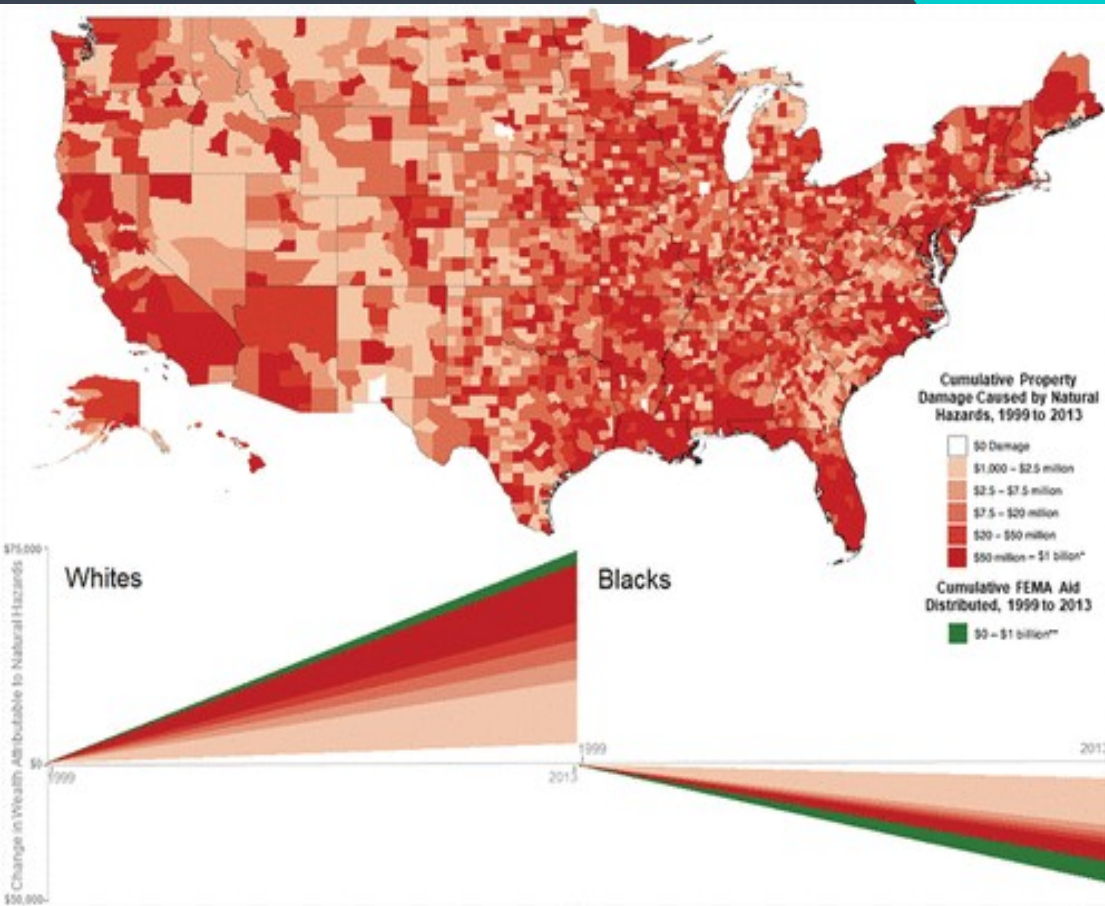
- I. Bienvenida
- II. Presentación de Hallazgos
- III. Discusión
- IV. Preguntas
- V. Cierre

Sobre el estudio

- “RAPID Research”
- Noviembre 2020 – marzo 2021
- Propósito: aprender lecciones sobre la respuesta a desastres naturales en cascada y cómo impactan la salud pública.



“La desigualdad económica y social que se evidencia no se debe solamente al desastre natural sino a cómo se planifica la recuperación.”
Howell and Elliott, 2019



Pregunta Guía

Preocupados por el impacto de la demora de fondos federales, nos preguntamos ¿qué efecto estaban teniendo los procesos de distribución sobre la pobreza y la salud, en especial, ante el riesgo de COVID-19?



Objetivos

Explorar...

- 1) La relación entre los daños del Huracán María y la **pobreza**
- 2) El efecto de la **distribución de fondos** en la pobreza
- 3) El impacto sobre la **salud pública**
- 4) Las **causas posibles** de las relaciones observadas en los objetivos 1, 2 y 3.



Alineamiento

Métodos mixtos

- Análisis cuantitativo utiliza como base los 78 municipios.
- Análisis cualitativo realiza 76 entrevistas y observaciones de campo en 2 municipios.

Convergencia

Economía, Dr. Antonio Fernós
Antropología, Dra. Laura Gorbea
Salud Pública, Dra. Alison Chopel

Objetivo 1:

¿Cómo afectan los daños del Huracán María la tasa de **pobreza?**

Hipótesis:

Los daños agravarían la pobreza en los municipios con índice más alto de pobreza.



Resultados Objetivo 1

Tabla 3 Resultados de la regresión para el Objetivo 1

Nombre de la variable	2015-2017		2017-2019	
	Mean	Stan Err	Mean	Stan Err
Año	-0.21	0.08	0.36	0.13
Total de la población	-4.09	1.50	-3.51	1.09
Población menor de 18 años	0.01	0.02	0.19	0.15
Población mayor de 65 años	0.00	0.05	-0.95	0.26
Por ciento con bachillerato	-0.37	0.09	-0.37	0.10
Promedio salarial del trimestre	-0.09	0.06	0.07	0.08
Constante	-0.04	0.03	0.12	0.04
Within	0.2097		0.2097	
Between	0.26		0.2192	
Overall	0.256		0.2153	
Número de observaciones	234 (78)		234 (78)	

Hallazgos

- El valor de los daños no guarda relación con dónde crece la pobreza.
- Valores de las estructuras y propiedad no reflejan el impacto en la vida de quienes sufren la pérdida, sino valores asociados con el desarrollo.
- La migración fuera del área del impacto del huracán disimula el impacto en la pobreza.
- Cuando controlamos el efecto del movimiento poblacional vemos que el Huracán María agravó la pobreza por toda la Isla.
- El costo humano (muertes) del Huracán María fue mejor indicador de dónde la pobreza aceleró.



Objetivo 2:

¿Qué impacto tiene la **distribución de fondos** de asistencia sobre la pobreza?

Hipótesis:

Al igual que en EEUU anticipamos que la pobreza aumente mientras más fondos federales se distribuyan.

Resultados Objetivo 2

Resultados de la regresión que examina la relación entre el paso del Huracán María y la pobreza

	Modelo 1		Modelo 2		Modelo 3	
	<i>Media</i>	<i>Stan Err</i>	<i>Media</i>	<i>Stan Err</i>	<i>Media</i>	<i>Stan Err</i>
VARIABLES REL. HURACÁN						
Daños a la propiedad (\$ por persona)	-0.08	0.12				
Fatalidades per cápita (per 10,000)			▶ 0.35	0.12	0.34	0.12
Fondos de ayuda distribuidos (\$ por persona)					▶ 0.17	0.12
2017 VARIABLES CONTROL RELACIONADAS A LA POBLACIÓN						
Pobreza	-0.11	0.19	-0.19	0.18	-0.21	0.18
Proporción de adultos mayores de 65	0.18	0.20	0.11	0.19	0.10	0.19
Proporción de la población menor de 18	0.21	0.19	0.07	0.19	0.06	0.18
Proporción que posee bachillerato	-0.01	0.18	-0.10	0.18	-0.18	0.18
Promedio de nómina trimestral	0.03	0.13	0.00	0.12	0.02	0.12
Constante	0.00	0.12	0.00	0.12	0.00	0.11
R-cuadrado	0.0287		0.13		0.1541	
Número de Observaciones	78		78		78	

Hallazgos

En los municipios donde más fondos federales habían sido distribuidos experimentaron un aumento en la pobreza.

- La literatura apunta a que el problema no son los fondos, sino el proceso de solicitar la ayuda.
- Basar la cantidad de ayudas en el valor de mercado de propiedad prioriza el derecho propietario por encima del bienestar del pueblo.

Objetivo 3

¿Qué efecto tuvieron los daños de los huracanes, la distribución de fondos y la pobreza a la distribución de casos de COVID-19?



Resultados Objetivo 3

Tabla 7 Matriz de Correlaciones del Objetivo 3 Data

	Cumulativo de Casos Positivos de COVID-19	Total de Fondos Distribuidos en \$ MM	# de Muertes Atribuidas al Huracán María	Total de Daños en \$ MM	Gini Coefficient
Cumulativo de Casos Positivos de COVID-19	1				
Total de Fondos Distribuidos en \$ MM	▶ 0.8567	1			
# de Muertes Atribuidas al Huracán María	▶ 0.8445	0.7436	1		
Total de Daños en \$ MM	0.1229	0.003	0.0306	1	
Gini Coefficient	▶ 0.3463	0.2542	0.4381	0.0529	1

Aumento en casos reportados por municipio guarda relación con:

- fondos distribuidos
- muertes de H. María
- alza en desigualdad social y económica



Estudio de campo

- Observaciones, entrevistas y encuestas en línea
- 76 participantes
 - asociados con organizaciones
 - servidores públicos
 - residentes



Se enfocó en 2 pueblos, escogidos teóricamente

Nube

Pueblo había menos
relación entre
distribución de
fondos y pobreza

Nube representa
la relación típica
observada

Suelo

Temas Recurrentes



- 1 “**No**” - Retrasos, insuficiencia y negación de ayuda
- 2 **Recrudescimiento de la pobreza**
- 3 Impacto emocional y psicológico
- 4 **Desconfianza** del gobierno
- 5 **Burocracia como violencia** estructural
- 6 Apoyo mutuo, los **vecinos**
- 7 Encadenamiento social/solidario
- 8 Valorización de lo **local**
- 9 Reconocimiento de la labor de las iglesias



1. “No” - Retrasos y negación

“No... porque pa FEMA, este sí nos dieron una ayuda. Pero fue una ayuda... como yo digo: si la casa **no** era en ese momento habitable, ¿cómo tú le vas a dar un dinero, una ayuda para que ese dinero fuera para las cosas de *adentro* de la casa? Cuando le hay que arreglar primero el techo para que las cosas nuevas **no** se dañen.”

“de la mayoría **no** llegó la ayuda”

“**no** tenían el personal esté preparado para una respuesta rápida de los servicios de la comunidad”



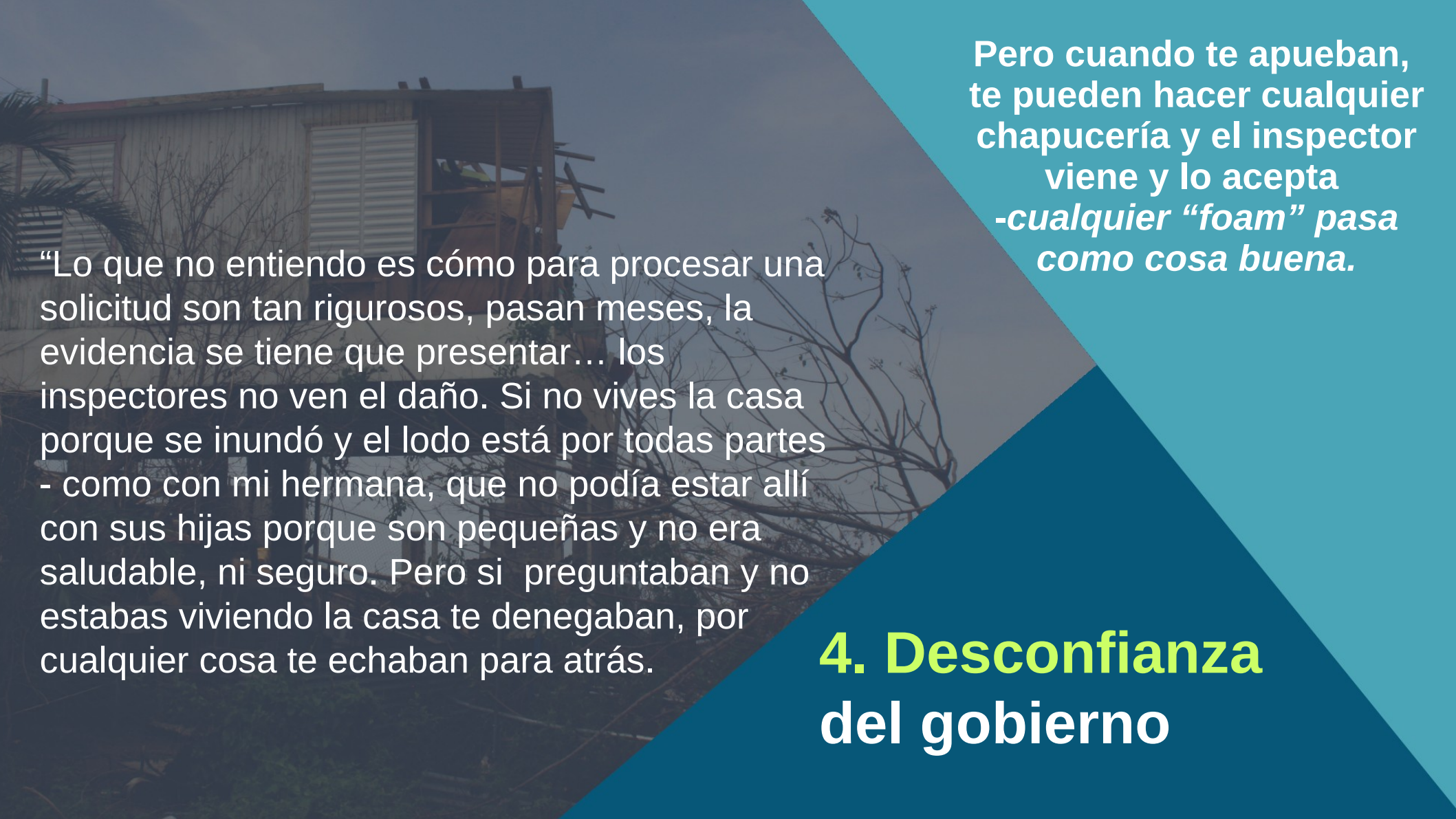
"Todavía hay mucha necesidad, muchas personas mayores solas en [mi pueblo]."

2. Recrudescimiento de la pobreza



Impacto emocional y psicológico

“Mis abuelos... a finales del 2018, pues, ambos fallecieron. Estuvieron como unos 6 o 7 meses sin luz - todos esos días,... esas muertes posteriores al huracán que no las cuentan pero que realmente, ya uno sabe, como familia, pues (lo que) agravó... Adicional a eso, **la misma ansiedad también eso a uno lo mató- depresión por ver cómo están las cosas y escuchar historia de otras personas de lo que perdieron de que están sin trabajos, de que no les quieren dar ayudas y uno pues se pone en sus zapatos”**



“Lo que no entiendo es cómo para procesar una solicitud son tan rigurosos, pasan meses, la evidencia se tiene que presentar... los inspectores no ven el daño. Si no vives la casa porque se inundó y el lodo está por todas partes - como con mi hermana, que no podía estar allí con sus hijas porque son pequeñas y no era saludable, ni seguro. Pero si preguntaban y no estabas viviendo la casa te denegaban, por cualquier cosa te echaban para atrás.

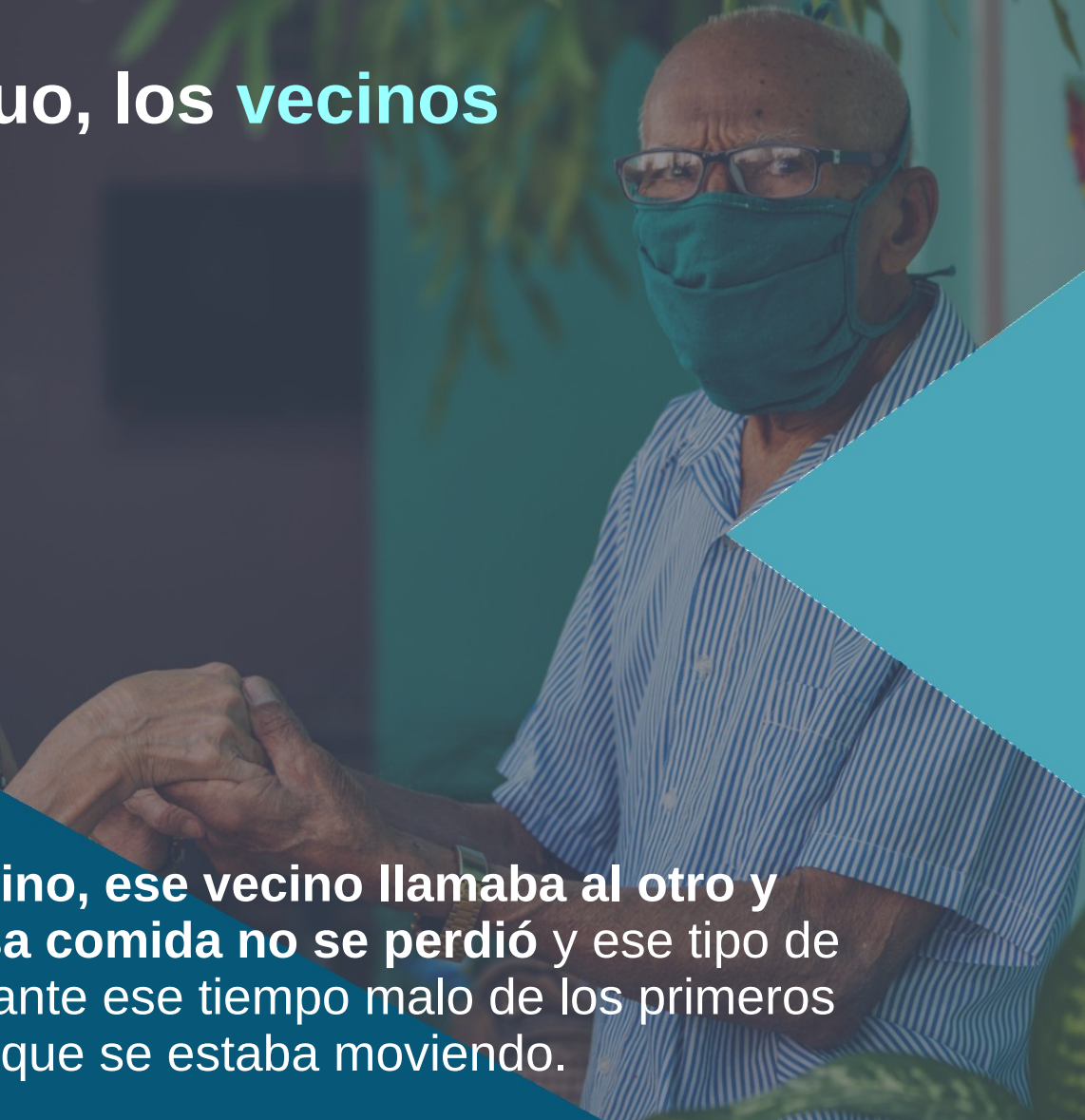
Pero cuando te apueban, te pueden hacer cualquier chapucería y el inspector viene y lo acepta -*cualquier “foam” pasa como cosa buena.*

4. Desconfianza del gobierno

5. Burocracia como violencia estructural

"...ellos te explicaban el proceso muy extenso: uno sometía, ellos las evaluaban, cambiaban de técnico... Te puedo decir que , como de 2 o 3 ocasiones al año, cambiaban de coordinador de ese proyecto, que todo lo que tu le entregabas a un técnico - aún asistente de él, de [la agencia]... de momento lo cambiaban sin explicación solamente lo cambiaban venía esta otra persona y te solicitaba los mismo documentos que ya he habías sometido y uno pues, **llevaba esa batalla de decirle de mira yo cumplí yo le entregue."**

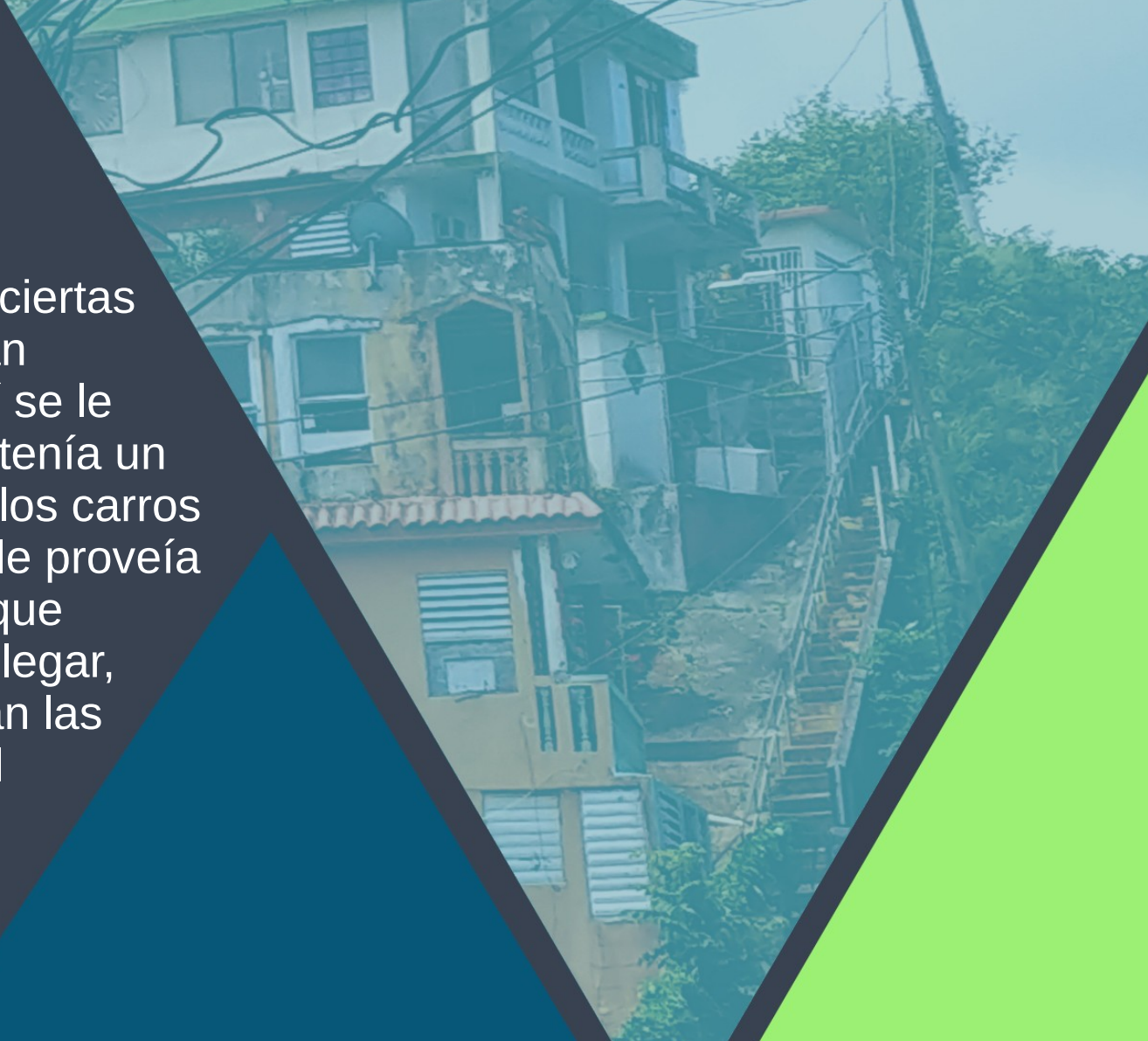
6. Apoyo mutuo, los **vecinos**



“llamabas a es vecino, ese vecino llamaba al otro y se pudo repartir esa comida no se perdió y ese tipo de dinámica surgió durante ese tiempo malo de los primeros meses pues así fue que se estaba moviendo.

7. Encadenamiento social/solidario

“el personal del municipio iba a ciertas familias, que sabían quienes eran envejecientes o lo que fuera, así se le llevaba esa comida caliente. Se tenía un vehículo, pasaban los papas en los carros o algo con los niños también se le proveía el las los alimentos. Comercios que hicieron actividades para poder llegar, hubo organizaciones que tocaban las puertas de ese comerciante, y el comerciante daba ayuda,”



Aprendizajes

Los eventos traumáticos en cascada han resultado en un cuadro con vulnerabilidades compuestas.

- Pérdida de vivienda
- Empobrecimiento
- Salud física, mental y emocional

Aprendizajes

- La red social de apoyo mitigó el impacto del empobrecimiento de algunas personas.
- En “Nube” la red social se mantuvo activa entre todos los desastres.
- En “Suelo” se sintió más la ayuda de vecinos pero ésta se agota a los 3 meses cuando el pueblo “regresa a la normalidad”

Aprendizajes

Existe el riesgo de que personas sin acceso a una red social de apoyo se queden aisladas y sin ayuda básica.

Aprendizajes

Existe una brecha entre dos sistemas de ayuda,

- Apoyo mutuo, convenios informales de vivienda y supervivencia que son muestra de solidaridad
- Ayuda formal, que utiliza procesos que requieren evidencias.

Aprendizajes

Los procesos tiene impacto indirecto:

- La burocracia se vive como batallas que agotan fuerza
- Marginalizan a poblaciones que ya son vulnerables.
- Condiciones presentadas inspiran desconfianza al decir "pide un préstamo al SBA, si te deniegan te ayudamos."
- Denegaciones e inconsistencias en el rigor aumentan la desconfianza de la ayuda del gobierno

Aprendizajes

Basar la cantidad de ayudas en el valor de mercado de propiedad da prioridad al derecho propietario por encima de la recuperación y el bienestar de comunidades.

Repaso

Puerto Rico ha enfrentado 4 desastres naturales de gran impacto a la salud en 4 años.

La investigación evidencia que...



Repaso

El estudio concluye que donde fluyen más fondos:

- Crece la pobreza y la desigualdad.
- Se registra mayor concentración de casos de COVID-19.



Políticas de manejo de
desastres y recuperación

son

políticas de desarrollo
económico y

son

políticas de salud.

Repaso

Donde hayan más muertes por el fenómeno natural y se identifica mayor desigualdad económica se debe priorizar servicios de salud y la llegada de fondos de asistencia.

Equidad

Recomendaciones

1) Reducir denegaciones.

Reducir la burocracia,
simplificando procesos

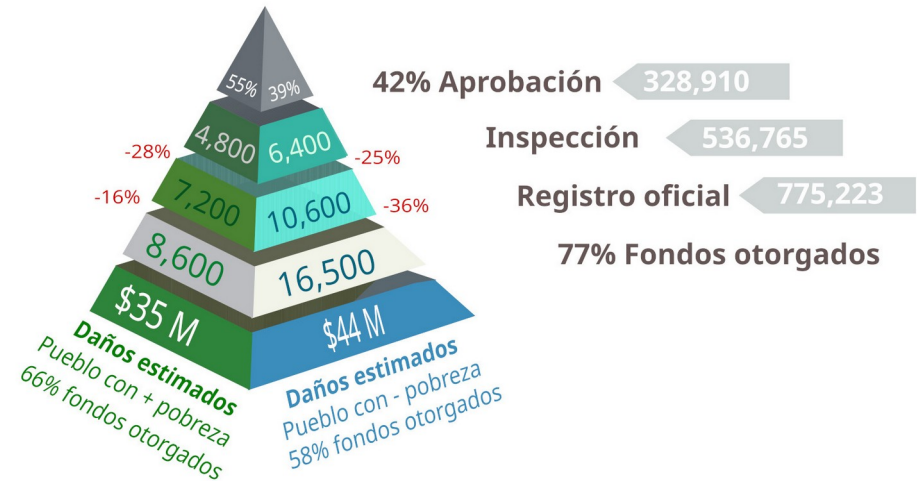
Incluir apoyo técnico y
legal.

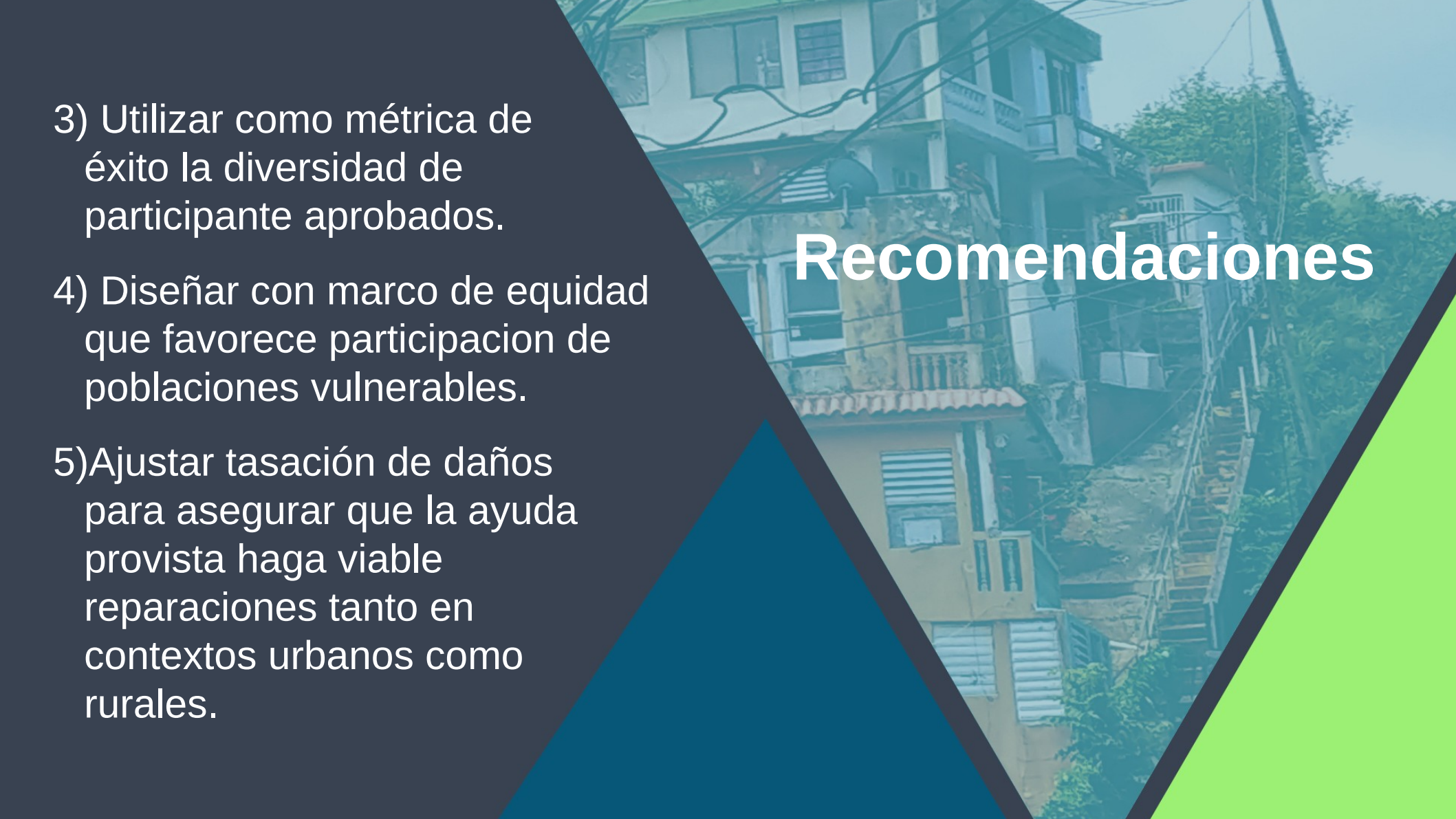
2) Reconstruir confianza de solicitantes que desistieron

- Comunicar mejor los
cambios en los procesos.

Progreso de Solicitudes de Fondos Registradas en FEMA

Datos accedidos el 1 de octubre de 2021, fuente: Open FEMA



- 
- 3) Utilizar como métrica de éxito la diversidad de participante aprobados.
 - 4) Diseñar con marco de equidad que favorece participación de poblaciones vulnerables.
 - 5) Ajustar tasación de daños para asegurar que la ayuda provista haga viable reparaciones tanto en contextos urbanos como rurales.

Recomendaciones

Conclusión

Urge prepararnos para responder a desastres naturales de una manera más equitativa para poder lograr una recuperación, no solo justa, sino sostenible.



Agradecidos por el apoyo recibido y en honor a las vivencias compartidas, ahora nos toca trabajar para lograr la equidad en la recuperación.

Más información



**Puerto Rico Public
and Applied Social
Sciences Workshop**

www.prpassworkshop.org